

Mniszków, dnia 20.02.2024 r.

Pan
Marcin Kozielek
Radny Gminy Mniszków

RO.0003.2.2024

dotyczy: interpelacja nr II złożona na podstawie art. 24 ustawy o samorządzie gminnym

Odpowiadając na interpelację nr II informuję, że w Urzędzie Gminy w Mniszkowie na dzień 30.01.2024 r. zatrudnionych na podstawie umowy o pracę jest 51 pracowników, w tym 7 osób w niepełnym wymiarze czasu pracy. Podział pracowników na stanowiska przedstawia się następująco:

<i>Lp.</i>	<i>Stanowiska pracy</i>	<i>Liczba zatrudnionych osób</i>
<i>1</i>	Stanowiska pracowników zatrudnionych na podstawie wyboru: wójt gminy	1
<i>2</i>	Stanowiska pracowników zatrudnionych na podstawie powołania: skarbnik gminy	1
<i>3</i>	Stanowiska kierownicze urzędnicze: sekretarz gminy, kierownik urzędu stanu cywilnego, kierownik referatu	3
<i>4</i>	Stanowiska urzędnicze: inspektor, podinspektor, informatyk, kasjer, radca prawny	22
<i>5</i>	Stanowiska pomocnicze i obsługi: pomoc administracyjna, sekretarka, sprzątaczką, robotnik gospodarczy, konserwator, operator-konserwator koparki, kierowca samochodu ciężarowego, asenizacyjnego, uprzywilejowanego	24
	Razem:	51 osób

W związku z tym, iż Wójt Gminy Mniszków nie jest pracodawcą dla osób zatrudnionych w jednostkach podległych, wszelkie zapytania proszę kierować bezpośrednio do Kierowników tych jednostek.

Ponadto wnoszę o powstrzymanie się od bezpodstawnych stwierdzeń, jak „...w celu ustalenia skali niegospodarności...”. Krytyka musi być racjonalnie powiązana z rzeczywistymi zdarzeniami, być rzeczowa, opierać się na informacjach, które zostały starannie zebrane

i zweryfikowane oraz nie przekraczać granic koniecznych do osiągnięcia założonego, zgodnego ze społecznym dobrem celu. Krytyka nie może też czerpać z emocji i opierać się tylko na sugestiach, czy też poszlakach.

W polskim systemie prawnym są powołane organy uprawnione do określania kwalifikacji prawnej czynów. Wykonywanie uprawnień radnego nie daje podstaw do podejmowania takich działań tj. bez znajomości prawa określać kwalifikację prawną czynów i oceniania czy dana czynność może być zakwalifikowana jako niegospodarność.

Ponadto to Rada Gminy Mniszków, do której został Pan wybrany, corocznie na sesji podejmuje uchwałę budżetową oraz uchwałę w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium.

Uchwała budżetowa danej jednostki samorządu terytorialnego zatwierdza granicę dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego w sposób wiążący władzę wykonawczą. Wyznaczone przez radę granice kwotowe budżetu są jednocześnie granicami prawnymi działalności organu wykonawczego.

Absolutorium jest jednym z ważniejszych środków kontroli rady gminy nad działalnością organów wykonujących uchwalony wcześniej budżet (tj. wójta). W związku z tym należy przestrzegać szczegółowo określonego trybu postępowania w sprawie absolutorium oraz badać czy uchwała rady gminy, zatwierdzająca przede wszystkim granice liczbowe wydatków, została w sposób prawidłowy wykonana przez władzę wykonawczą. W procesie rozważania czy należy udzielić czy nie udzielić absolutorium organowi wykonawczemu konieczne jest zatem ustalenie, jak wykonano planowany budżet, czyli jaki jest stan zrealizowanych wydatków i dochodów budżetowych w stosunku do zaplanowanych. Natomiast Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 25 marca 2009 r., I SA/Po 1053/08, zauważył, że **instytucja absolutorium związana jest ściśle w państwach demokratycznych z kontrolą przez organ przedstawicielski wykonania budżetu przez organ wykonawczy.** Ma ona na celu ustalenie, czy sposób gromadzenia dochodów oraz realizacji wydatków za okres roku budżetowego był zgodny z uchwalonym budżetem.


Rada jednostki samorządu terytorialnego, dokonując zatem oceny wykonania budżetu, powinna czynić to w sposób kompleksowy, odnosząc się do całości wykonania planu finansowego. W tym celu została powołana komisja rewizyjna, której zadaniem jest zaopiniowanie wykonania budżetu oraz wystąpienie z wnioskiem do rady o udzielenie bądź nieudzielenie absolutorium organowi wykonawczemu. **Jest to jedyna obowiązkowa kontrola**, do której ustawodawca zobowiązuje organ stanowiący, a **wniosek w sprawie absolutorium podlega obowiązkowemu zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.** W tym momencie warto zwrócić uwagę na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 25 października 2010 r., I SA/Gd 782/10, LEX nr 748060, w sprawie opinii regionalnej izby obrachunkowej. W przedmiotowym

wyroku sąd wskazał, że regionalna izba obrachunkowa jest organem fachowym, sprawującym nadzór nad działalnością samorządu terytorialnego w zakresie spraw budżetowych. Jej **opinia jest zatem obiektywnym stanowiskiem fachowego organu oceniającego sprawozdania organu wykonawczego z wykonania budżetu.** Zgodnie z treścią art. 28a ust. 3 u.s.g. **uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy.** W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 19 września 2007 r., I SA/Po 1179/07, LEX nr 355259, wskazano, że mimo iż ustawa o samorządzie gminnym przyznaje mocną pozycję komisji rewizyjnej rady gminy w procedurze absolutoryjnej, **to jednak rada, a nie ta komisja, podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium i to rada decyduje o ostatecznej treści uchwały w przedmiocie absolutorium.**

Podczas sesji Rady Gminy Mniszków w dniu 26 czerwca 2023 r. zostało udzielone mi absolutorium (w załączeniu uchwała Nr LXIV/381/23 Rady Gminy Mniszków z dnia 26 czerwca 2023 r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mniszków za 2022 r.).

Mając na uwadze rzetelność i jawność w działaniach organu wykonawczego Gminy Mniszków, przedstawiam Panu Radnemu Marcinowi Kozielkowi wnioskowane informacje.

WÓJT GMINY
mgr Paweł Werłos



**UCHWAŁA NR LXIV/381/23
RADY GMINY MNISZKÓW**

z dnia 26 czerwca 2023 r.

w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mniszków za 2022 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4. art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572) oraz art. 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, poz. 1079, poz. 1692, poz. 1725, poz. 1747, poz. 1768, poz. 1964 i poz. 2414; z 2023 r. poz. 412, poz. 658 i poz. 803) po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Mniszków za 2022 rok;
- 2) sprawozdaniem finansowym Gminy Mniszków za 2022 rok;
- 3) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o przedłożonym przez Wójta Gminy Mniszków sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok;
- 4) informacją o stanie mienia Gminy Mniszków;
- 5) stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mniszków;

Rada Gminy Mniszków uchwala, co następuje:

§ 1. Udziela się Wójtowi Gminy Mniszków absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2022.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady

Waldemar Nojek