

Mniszków, dnia 20.02.2024 r.

Pan
Marcin Koziellek
Radny Gminy Mniszków

RO.0003.5.2024

dotyczy: interpelacja nr V złożona na podstawie art. 24 ustawy o samorządzie gminnym

W odpowiedzi na interpelację nr V informuję, że w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 17 września 2021 roku o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz.1834) oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1960) zmianie uległa wysokość wynagrodzenia zasadniczego, dodatku funkcyjnego oraz dodatku specjalnego m.in. dla wójtów gmin. Zgodnie z art.18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia dla wójta gminy.

W związku z powyższym Rada Gminy Mniszków Uchwałą Nr XXXIX/219/21 z dnia 29 listopada 2021 roku ustaliła wynagrodzenie dla Wójta Gminy Mniszków w następującej wysokości:

- 1) wynagrodzenie zasadnicze w wysokości 9.737,50 zł brutto;
 - 2) dodatek funkcyjny w wysokości 2.992,50 zł brutto;
 - 3) dodatek specjalny w wysokości 30% od wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego w wysokości 3.819,00 zł brutto;
 - 4) dodatek za wieloletnią pracę w wysokości 20% wynagrodzenia zasadniczego tj. 1.947,50 zł brutto.
- Ponadto wpływ na wysokość wynagrodzenia w 2021 roku miała również otrzymana nagroda jubileuszowa oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne (13-tka).

Ponadto wnoszę o powstrzymanie się od bezpodstawnych stwierdzeń, jak „...w celu ustalenia skali niegospodarności...”. Krytyka musi być racjonalnie powiązana z rzeczywistymi zdarzeniami, być rzeczowa, opierać się na informacjach, które zostały starannie zebrane i zweryfikowane oraz nie przekraczać granic koniecznych do osiągnięcia założonego, zgodnego ze społecznym dobrem celu. Krytyka nie może też czerpać z emocji i opierać się tylko na sugestiach, czy też poszlakach.

W polskim systemie prawnym są powołane organy uprawnione do określania kwalifikacji prawnej czynów. Wykonywanie uprawnień radnego nie daje podstaw do podejmowania takich działań tj. bez znajomości prawa określać kwalifikację prawną czynów i oceniania czy dana czynność może być zakwalifikowana jako niegospodarność.

Ponadto to Rada Gminy Mniszków, do której został Pan wybrany, corocznie na sesji podejmuje uchwałę budżetową oraz uchwałę w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium.

Uchwała budżetowa danej jednostki samorządu terytorialnego zatwierdza granicę dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego w sposób wiążący władzę wykonawczą. Wyznaczone przez radę granice kwotowe budżetu są jednocześnie granicami prawnymi działalności organu wykonawczego.

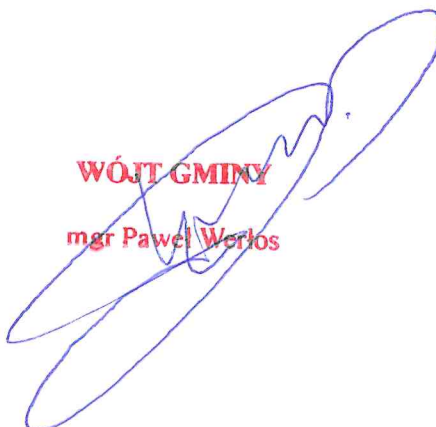
Absolutorium jest jednym z ważniejszych środków kontroli rady gminy nad działalnością organów wykonujących uchwalony wcześniej budżet (tj. wójta). W związku z tym należy przestrzegać szczegółowo określonego trybu postępowania w sprawie absolutorium oraz badać czy uchwała rady gminy, zatwierdzająca przede wszystkim granice liczbowe wydatków, została w sposób prawidłowy wykonana przez władzę wykonawczą. W procesie rozważania czy należy udzielić czy nie udzielić absolutorium organowi wykonawczemu konieczne jest zatem ustalenie, jak wykonano planowany budżet, czyli jaki jest stan zrealizowanych wydatków i dochodów budżetowych w stosunku do zaplanowanych. Natomiast Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 25 marca 2009 r., I SA/Po 1053/08, zauważył, że **instytucja absolutorium związana jest ściśle w państwach demokratycznych z kontrolą przez organ przedstawicielski wykonania budżetu przez organ wykonawczy.** Ma ona na celu ustalenie, czy sposób gromadzenia dochodów oraz realizacji wydatków za okres roku budżetowego był zgodny z uchwalonym budżetem.

Rada jednostki samorządu terytorialnego, dokonując zatem oceny wykonania budżetu, powinna czynić to w sposób kompleksowy, odnosząc się do całości wykonania planu finansowego. W tym celu została powołana komisja rewizyjna, której zadaniem jest zaopiniowanie wykonania budżetu oraz wystąpienie z wnioskiem do rady o udzielenie bądź nieudzielenie absolutorium organowi wykonawczemu. **Jest to jedyna obowiązkowa kontrola**, do której ustawodawca zobowiązuje organ stanowiący, a **wniosek w sprawie absolutorium podlega obowiązkowemu zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.** W tym momencie warto zwrócić uwagę na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 25 października 2010 r., I SA/Gd 782/10, LEX nr 748060, w sprawie opinii regionalnej izby obrachunkowej. W przedmiotowym wyroku sąd wskazał, że regionalna izba obrachunkowa jest organem fachowym, sprawującym nadzór nad działalnością samorządu terytorialnego w zakresie spraw budżetowych. Jej **opinia jest zatem obiektywnym stanowiskiem fachowego organu oceniającego sprawozdania organu**

wykonawczego z wykonania budżetu. Zgodnie z treścią art. 28a ust. 3 u.s.g. **uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy.** W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 19 września 2007 r., I SA/Po 1179/07, LEX nr 355259, wskazano, że mimo iż ustawa o samorządzie gminnym przyznaje mocną pozycję komisji rewizyjnej rady gminy w procedurze absolutoryjnej, **to jednak rada, a nie ta komisja, podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium i to rada decyduje o ostatecznej treści uchwały w przedmiocie absolutorium.**

Podczas sesji Rady Gminy Mniszków w dniu 26 czerwca 2023 r. zostało udzielone mi absolutorium (w załączeniu uchwała Nr LXIV/381/23 Rady Gminy Mniszków z dnia 26 czerwca 2023 r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mniszków za 2022 r.).

Mając na uwadze rzetelność i jawność w działaniach organu wykonawczego Gminy Mniszków, przedstawiam Panu Radnemu Marcinowi Kozielkowi wnioskowane informacje.


WÓJT GMINY
mgr Paweł Werlos

**UCHWAŁA NR LXIV/381/23
RADY GMINY MNISZKÓW**

z dnia 26 czerwca 2023 r.

w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mniszków za 2022 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4, art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572) oraz art. 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, poz. 1079, poz. 1692, poz. 1725, poz. 1747, poz. 1768, poz. 1964 i poz. 2414; z 2023 r. poz. 412, poz. 658 i poz. 803) po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Mniszków za 2022 rok;
- 2) sprawozdaniem finansowym Gminy Mniszków za 2022 rok;
- 3) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o przedłożonym przez Wójta Gminy Mniszków sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok;
- 4) informacją o stanie mienia Gminy Mniszków;
- 5) stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mniszków;

Rada Gminy Mniszków uchwała, co następuje:

§ 1. Udziela się Wójtowi Gminy Mniszków absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2022.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady

Waldemar Nojek