

Mniszków dnia 20.06.2013r.

ZP.341.4.2013.AP

Wszyscy oferenci

Dotyczy: przetargu nieograniczonego pn. „ Odbiór i zagospodarowanie stałych odpadów komunalnych z terenu Gminy Mniszków”.

Zgodnie z ust. 1 i ust. 2 art. 38 ustawy – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010r. Nr 113, poz.759 z późn. zm), Gmina Mniszków przesyła treść wątpliwości oraz zapytań dot. przedmiotowego postępowania wraz z wyjaśnieniami – część I, w następującym zakresie :

Zapytanie nr 1

Wnosimy o wykreślenie zapisu zawartego w rozdział V pkt 1pkt.1b SIWZ oraz odpowiednich zapisów ogłoszenia o zamówieniu, dotyczących obowiązku posiadania przez Wykonawcę zezwolenia na zbieranie odpadów komunalnych lub zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów komunalnych i przedstawienia go w celu wykazania spełniania warunków udziału w postępowaniu. Wskazujemy jednocześnie, iż dla realizacji zamawianej usługi zezwolenie takie nie jest wymagane bowiem w zakresie posiadania uprawnień do wykonania zamówienia Wykonawca powinien posiadać wpis do rejestru działalności regulowanej w Gminie Mniszków oraz zezwolenie na transport. Umieszczenie takiego zapisu w SIWZ zdaniem wykonawcy narusza regulację wyrażoną w § 1 ust.1 pkt 1 Rozporządzenia Prezesa rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013r. w sprawie rodzajów dokumentów jakich może żądać zamawiający od wykonawcy oraz form w jakich te dokumenty mogą być składane oraz art. 7 ust.1 ustawy prawo zamówień publicznych poprzez żądanie przedłożenia dokumentu, którego posiadanie dla realizacji zamówienia jest zbędne. Powyższe znajduje uzasadnienie w orzecznictwie krajowej Izby Odwoławczej tj. m.in. w sprawach połączonych o sygnaturach KIO 664/13, KIO 647/13 oraz KIO 658.13 z dnia 08.04.2013r., zgodnie z którym wymóg zamawiającego w zakresie posiadania decyzji na zbieranie odpadów jest nadmierny (nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia), nie związany z przedmiotem zamówienia i nie znajduje uzasadnienia w dokumentach postępowania. Zdaniem wykonawcy rozstrzygnięcie to należy pojmować zwłaszcza przez pryzmat przedmiotu zamówienia w ten sposób, że nawet skoro zamawiający nazwał postępowanie „odbiór i zagospodarowanie stałych odpadów komunalnych” to w sytuacji, kiedy z opisu przedmiotu zamówienia wynika, że wykonawca jedynie odbiera odpady od wytwórców i innych posiadaczy, lecz ich zagospodarowaniem zajmuje się Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych bądź podmiot posiadający zezwolenie na przetwarzanie odpadów (odzysk lub unieszkodliwianie), to właśnie te podmioty a nie wykonawca winni dysponować przedmiotowym zezwoleniem. Również w przypadku, gdy Zamawiający uważa, iż zezwolenie takie konieczne jest do prowadzenia GPSZO, niemożliwym jest przedstawienie go w ofercie w momencie gdy punkt ten jeszcze nie powstał, ponieważ zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów w swojej naturze związane jest z miejscem na które zostaje udzielone.

W związku z powyższym, mając na uwadze dyspozycję przepisu art. 7 ust.3 pzp, iż zamówienia udziela się wyłącznie wykonawcy wybranemu zgodnie z przepisami ustawy wnosimy jak na wstępie.

Wyjaśnienie do zapytania nr1

Zamawiający przychylił się do wniosku o zmianę SIWZ i ogłoszenia o zamówieniu w części dot. alternatywnego obowiązku posiadania przez Wykonawcę zezwolenia na transport, zbieranie i przetwarzanie odpadów komunalnych poprzez jego wykreślenie (zmiana nr 1 SIWZ i zmiana ogłoszenia, dokonane w dniu 19.06.2013r.).

Przytoczone w zapytaniu nr 1 wyroki KIO obowiązują w danej sprawie. Sprawy połączone o sygnaturach KIO 644/13, KIO 647/13 ,648/13, KIO 658.13 z dnia 08.04.2013r, na których zasadzone jest w/w wystąpienie dotyczą jednego zamawiającego, który prowadził równocześnie

cztery postępowania w tym zakresie, do których złożono odwołania. KIO połączyła sprawy i wydała jeden wyrok, w którym uwzględniła odwołania z uwagi na **nie użycie o OPZ nazewnictwa** zrównującego odbieranie czy zagospodarowanie odpadów z **pojęciem** zbierania odpadów zdefiniowanym w ustawie o odpadach. Izba uznała, że samo postawienie wymogu posiadania decyzji zezwalającej na zbieranie odpadów nie pozostaje w związku z opisem przedmiotu zamówienia (OPZ) zawartym w SIWZ.

Tego typu sytuacja nie występuje w toczącym się postępowaniu Gminy Mniszków. **Opis przedmiotu zamówienia w sprawie znak: ZP.341.4.2013.AP jest taki, że nie można go zrealizować bez zezwoleń na transport, zbieranie odpadów komunalnych, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 14 grudnia 2012r o odpadach (Dz.U.2013.21 ze zm.).**

W pkt 1.2;1.5.1 SIWZ, opracowanym zgodnie z uchwałą w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie (...) i zagospodarowania odpadów, jest mowa o zbieraniu i odbieraniu odpadów komunalnych. W ustawie z dnia 14.12.2012r o odpadach „zbieranie odpadów” definiuje się jako „gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsca przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów”, tj. „tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów”.

W tym celu Wykonawcy składają wraz z ofertą Wykaz narzędzi (...) wg załącznika nr 7 SIWZ, w którym oświadczają, że będą dysponowali bazą magazynowo-transportową wskazując jej miejsce. Zamawiający zastrzegł sobie prawo do dokonania weryfikacji zgodności ze stanem faktycznym w/w oświadczenia dot. potencjału technicznego.

Odnosząc się do pozostałych wątpliwości wyjaśniam, że:

-żądanie przez Zamawiającego przedłożenia zezwolenia na transport, zbieranie odpadów komunalnych nie narusza §1 ust.1 pkt 1 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013r. w sprawie rodzajów dokumentów jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, gdyż posiadanie takich zezwoleń wymagane jest przepisami prawa (ustawa o odpadach).

-wykonawcy w ofercie nie składają zezwolenia na prowadzenie PSZOK. Obowiązek uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów w PSZOK dotyczy zwycięskiego Wykonawcy po zawarciu umowy na odbiór i zagospodarowanie stałych odpadów komunalnych z terenu gminy Mniszków. Z przyczyn formalno-prawnych w pierwszym kwartale rozliczeniowym nie będą naliczane kary umowne za brak wywozu odpadów z PSZOK.

- przetarg na **odbiór odpadów** w obecnym stanie prawnym możliwy jest jedynie gdy gmina ma podpisaną umowę z Regionalną Instalacją Przetwarzania Odpadów Komunalnych, co obecnie nie zachodzi i konieczne było ogłoszenie przetargu na **odbiór i zagospodarowanie odpadów** oraz wybór wykonawcy, który posiada lub zawrze taką umowę z RIPOK lub innym podmiotem do zastępczej obsługi regionu do przetwarzania odpadów, zgodnie z uchwałą w sprawie przyjęcia Planu Gospodarki Odpadami Województwa Łódzkiego 2012.

Z-UP WOJTA GMINY

inż. Jerzy Milczarek
SEKRETARZ GMINY